

RESPUESTA, Observación a la invitación 2021-20-10000690 – Cesar, presentada por la Unión Temporal Infancia Feliz 2021, conformada por las entidades, Fundación Asociación Creando Futuro “ASOCREF” identificada con NIT No. 900.174.216-5 y la Fundación Amigos de la Comunidad de Colombia identificada con NIT No. 802.011.332, a través de correo electrónico utinanciafeliz2021@gmail.com, el día 2 de febrero de 2021, a las 12:13 horas.

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde <Bettoresponde@icbf.gov.co>, nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

La herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia, IP 003 de 2019. Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate, estos últimos en caso de requerirse.

En tal sentido, es necesario aclarar que, de acuerdo la Resolución No. 5743 de 2020 “*Por la cual se modifica el procedimiento administrativo para la selección de contratistas habilitados en el Banco Nacional de Oferentes y las reglas para seleccionar a las contratistas establecidas en el capítulo IV “CONTRATACIÓN DE INTERESADOS HABILITADOS, en el marco de la IP- 003 de 2019, cuyo objeto fue: CONFORMAR EL BANCO NACIONAL DE OFERENTES PARA LOS SERVICIOS DE EDUCACIÓN INICIAL EN EL MARCO DE LA ATENCIÓN INTEGRAL A CARGO DE LA DIRECCIÓN DE PRIMERA INFANCIA DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR”*”, modificada por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, y 0320 y 0371 de 2021, se estableció el procedimiento administrativo y los criterios de selección de operadores, motivo por el cual, las reglas del proceso, relativas a la invitación, términos y demás se encuentran establecidas en dichos actos administrativos.

En este orden de ideas, con respecto a su observación, en relación con la **invitación pública a ofertar No. 2021-20-10000690**, en la cual manifiesta “(...) realizando una verificación de la georreferenciación de las entidades observamos que la Fundación Social Don Bosco al momento de habilitarse al banco nacional de oferentes SOLO SELECCIONO EL MUNICIPIO DE CURUMANI Y EL PASO, Y NO SELECCIONARON EL MUNICIPIO DE CHIMICHAGUA, QUE HACE PARTE DE ESTA INVITACION, y de acuerdo con los criterios establecidos por la entidad NO podría ser seleccionada para contratar. (...) por todo esto solicitamos se sirva respetuosamente evaluar con más detenimiento todo lo referente este proceso de contratación (...)”, consideramos pertinente efectuar las siguientes precisiones:

La **invitación pública a ofertar No. 2021-20-10000690**, tiene las siguientes características:

- **Departamento:** Cesar
- **Centro Zonal:** Chiriguana
- **Municipio:** Curumaní, El Paso y Chimichagua
- **Servicio:** Desarrollo Infantil en Medio Familiar -DIMF, con arriendo.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

- **Unidades de Servicio:** 52
- **Número de cupos:** 1935
- **Valor:** \$4.468.861.215
- **Rango:** 3

Respecto a los resultados del proceso de evaluación de la mencionada invitación pública a ofertar, los cuales se encuentran publicados en la página oficial del ICBF, en el enlace <https://www.icbf.gov.co/informe-final-modificacion-orden-de-elegibilidad>, en el archivo denominado “ModificaPuntajes25Feb21”, en el **primer orden de elegibilidad se ubica la entidad FUNDACION SOCIAL DON BOSCO, identificada con NIT No. 900249058, de rango No. 4, con un total de 99,99 puntos.** Para una mayor ilustración se encuentran los siguientes resultados:

Departamento	Centro Zonal	Nit Ofertante	Nombre Ofertante	Tipo Ofertante	Puntaje IDEAS	IDEAS	Infraestructura	Talento Humano	Capacidad Residual	Rango Ofertante	Pre Asignado
CESAR	CZ CHIRIGUANA	900249058	FUNDACION SOCIAL DON BOSCO	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si
CESAR	CZ CHIRIGUANA	823002825	FUNDACION SOCIAL SALEM	Singular	95.60	Cumple	No Cumple	Cumple	24676	4	No
CESAR	CZ CHIRIGUANA	900774178	FUNDACION PARA EL DESARROLLO SOCIAL INTEGRAL SIGLA FUNPRODESI	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si
CESAR	CZ CHIRIGUANA	802011332	FUNDACION AMIGOS DE LA COMUNIDAD DE COLOMBIA	Plural	96.90	Cumple	Cumple	Cumple	100000000	5	Si
CESAR	CZ CHIRIGUANA	900174216	FUNDACION ASOCIACIÓN CREANDO FUTURO ASOCREF	Plural	0	Cumple	Cumple	Cumple	100000000	5	Si
CESAR	CZ CHIRIGUANA	900267143	FUNDACION CONSTRUYENDO TEJIDO SOCIAL	Singular	95.90	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si
CESAR	CZ CHIRIGUANA	900949110	FUNDACION CLAMOR POR LA VIDA	Singular	99.40	Cumple	Cumple	Cumple	10943,98042	4	Si
CESAR	CZ CHIRIGUANA	823003087	FUNDACION EDUCATIVA ROBERTO VILLEGAS	Singular	92.74	Cumple	No Cumple	No Cumple	7068,531981	4	No
CESAR	CZ CHIRIGUANA	819004376	FUNDACIÓN PROYECTO DE VIDA	Singular	95.23	Cumple	Cumple	Cumple	99983219,13	5	Si
CESAR	CZ CHIRIGUANA	900457831	CORPORACION PIEDRALIPE CORPOPIEDRALIPE	Singular	91.50	Cumple	Cumple	Cumple	99988533,22	5	Si
CESAR	CZ CHIRIGUANA	824006556	FUNDACION PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA COMUNIDAD	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si
CESAR	CZ CHIRIGUANA	900504806	ASOCIACIÓN CAMINOS DE PAZ Y PROSPERIDAD	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	100000000	5	Si
CESAR	CZ CHIRIGUANA	900011782	FUNDACION PARA EL DESARROLLO INTEGRAL SOSTENIBLE ENERGIA VITAL	Singular	94.75	Cumple	Cumple	Cumple	100000000	5	Si

Nit Ofertante	Nombre Ofertante	Contra Partida	Trayectoria y Sanciones	Experiencia Territorial	Experiencia Territorial Adicional	Total Criterio de Selección	Valor Técnico Agregado	discapacidad	Sorteo	Asignado	Contrato	Rango Contratista	Elegibilidad	Fecha Proceso
900249058	FUNDACION SOCIAL DON BOSCO	20	34,9955036	20	25	99,9955036	0,02	No Cumple	0	ADJUDICADO	2021-20-10000690	3	1	20/02/2021
823002825	FUNDACION SOCIAL SALEM	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-20-10000690	3	0	20/02/2021
900774178	FUNDACION PARA EL DESARROLLO SOCIAL INTEGRAL SIGLA FUNPRODESI	13,33333333	3,741007194	6,666666667	0,495712755	24,23671995	0	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-20-10000690	3	2	20/02/2021
802011332	FUNDACION AMIGOS DE LA COMUNIDAD DE COLOMBIA	6,666666667	35	10	4,469180617	56,13584728	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-20-10000690	3	3	20/02/2021
900174216	FUNDACION ASOCIACIÓN CREANDO FUTURO ASOCREF	6,666666667	35	10	4,469180617	56,13584728	0,02	Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-20-10000690	3	3	20/02/2021
900267143	FUNDACION CONSTRUYENDO TEJIDO SOCIAL	6,666666667	34,87634892	10	10	61,54301559	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-20-10000690	3	4	20/02/2021
900949110	FUNDACION CLAMOR POR LA VIDA	6,666666667	30,6227518	5	1,179966044	43,46938451	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-20-10000690	3	5	20/02/2021
823003087	FUNDACION EDUCATIVA ROBERTO VILLEGAS	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-20-10000690	3	0	20/02/2021
819004376	FUNDACIÓN PROYECTO DE VIDA	6,666666667	34,9955036	5	1,196943973	47,85911424	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-20-10000690	3	6	20/02/2021
900457831	CORPORACION PIEDRALIPE CORPOPIEDRALIPE	0,666666667	34,90557554	5	3,14516129	43,7174035	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-20-10000690	3	7	20/02/2021
824006556	FUNDACION PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA COMUNIDAD	13,33333333	34,24460432	0	0	47,57793765	0,03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-20-10000690	3	8	20/02/2021
900504806	ASOCIACIÓN CAMINOS DE PAZ Y PROSPERIDAD	20	31,08138489	0	0	51,08138489	0,03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-20-10000690	3	9	20/02/2021
900011782	FUNDACION PARA EL DESARROLLO INTEGRAL SOSTENIBLE ENERGIA VITAL	6,666666667	34,98875899	0	0	41,65542566	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-20-10000690	3	10	20/02/2021

Con referencia a lo anterior, y frente al caso particular, la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones No. 6028 y No. 6694 de 2020, y, No. 320 y No. 371 de 2021, establece en el literal e), del artículo 1° del Capítulo IV de la IP 003 de 2019, lo siguiente:

“(…)

e) *Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada*

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

www.icbf.gov.co

 ICBFColombia

 @ICBFColombia

 @icbfcolombiaoficial

Los datos proporcionados serán tratados de acuerdo con la política de tratamiento de datos personales del ICBF y la Ley es 1581 de 2012.

[onshow.NombreSede]
Avenida carrera 68 No.64c – 75
PBX: 437 7630

Línea gratuita nacional ICBF
01 8000 91 8080

*circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y **se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas.** Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.*

Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Si al realizar el agotamiento por circunscripción y rango, se presenta el caso en el que solo hay un proponente para la respectiva circunscripción o rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se deben evaluar los proponentes del rango o circunscripción posterior. Si aun así ningún oferente obtiene mínimo 30 puntos en los criterios de selección, se deben evaluar también los proponentes del siguiente rango o circunscripción según sea el caso. El resultado se verá reflejado en el consolidado de informe de evaluación respectivo seleccionando la entidad ubicada en el primer orden de elegibilidad.

Una vez agotada la evaluación a los criterios de verificación, si se encuentran requisitos de la manifestación de interés que no afecten la asignación de puntaje, se solicitarán y podrán ser entregados por los proponentes en un término máximo de dos (2) días hábiles. En caso de no recibir los documentos requeridos para la subsanación en el término establecido, será rechazada la manifestación de interés.

Surtido el trámite descrito en el párrafo anterior, se procederá a efectuar la publicación del informe de evaluación inicial, frente al cual los interesados podrán realizar observaciones al mismo dentro de los dos (2) días hábiles siguientes a su publicación a través del correo electrónico bettoresponde@icbf.gov.co, respecto de las cuales la entidad dará respuesta y publicará un nuevo informe de evaluación si a ello hubiere lugar. (...)” (Negrilla y subrayado fuera del texto).

En el marco del literal anteriormente señalado, el proceso de evaluación se desarrolló, en primera medida, **teniendo en cuenta la circunscripción de las entidades que manifestaron interés. Para este proceso, la circunscripción se entiende como la experiencia territorial en educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia acreditada donde se prestará el servicio.**

De conformidad con lo establecido en el artículo segundo de la Resolución No. 6694 de 2020, la circunscripción municipal corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en el (los) municipio (s) donde se prestará el servicio. La circunscripción departamental corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio (s) requerido (s). Finalmente, la circunscripción nacional corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos departamentos diferentes a donde se prestará el servicio.

De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés y declaración juramentada por cada uno de los oferentes que se presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

oferentes que manifestaron interés. **De esta manera se procede a agotar la circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato, y en caso de no haber un seleccionado, se agotan los siguientes rangos superiores.**

En este sentido, desde la herramienta tecnológica se estableció el orden de elegibilidad de la **invitación a ofertar No. 2021-20-10000690**, teniendo en cuenta:

- a.) El valor del contrato (\$4.468.861.215), corresponde al rango No. 3, de allí que se procedió a efectuar la verificación señalada anteriormente, es decir, cotejar la experiencia territorial y el rango de los oferentes que manifestaron interés.
- b.) En consecuencia, una vez se revisó el criterio de selección de experiencia territorial, **de nivel municipal (municipios de Curumaní, El Paso y Chimichagua - Cesar)**, se evidenció que sólo la entidad **FUNDACION SOCIAL DON BOSCO, identificada con NIT No. 900249058**, obtuvo los 20 puntos.

Ahora, es importante señalar que, si bien la entidad fue la única que obtuvo 20 puntos por concepto de experiencia territorial donde se prestará el servicio, conforme a lo dispuesto en el literal e), del numeral 1° del Capítulo IV de la IP 003 de 2019, se dio cumplimiento a, "(...) **y se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas.** (...)", de allí que, al no haberse presentado manifestación de interés por parte de entidades con capacidad operativa ubicada en el rango 3, se continuó la verificación con los interesados situados en el rango 4.

Por consiguiente, teniendo en cuenta que la entidad obtuvo 20 puntos por concepto de experiencia territorial, está habilitada en rango #4, y posterior a aplicar los criterios objetivos de selección obtuvo un total de 99,99 puntos, es decir, la mayor puntuación entre las entidades que se presentaron en esta invitación, dicha entidad quedó ubicada en el primer lugar dentro del orden de elegibilidad en este proceso contractual.

- c.) Bajo este entendido, al lograr el agotamiento con el interesado rango 4, no fue necesario continuar con la verificación de los interesados en el rango 5, como fue el caso de la entidad que se presentó a título de proponente plural, Unión Temporal Infancia Feliz 2021, conformada por las entidades, Fundación Asociación Creando Futuro "ASOCREF" identificada con NIT No. 900.174.216-5 y la Fundación Amigos de la Comunidad de Colombia identificada con NIT No. 802.011.332, la cual quedó en tercer lugar dentro del orden de elegibilidad

Por las consideraciones antes expuestas, se puede concluir que la evaluación fue realizada dentro de este proceso contractual se adelantó dando cumplimiento a lo establecido en la Resolución No. 5743 de 2020 de la Subdirección General del ICBF y sus modificaciones, y que adicional a ello era obligación de los oferentes que participaron dentro de los procesos de contratación conocer sus términos y condiciones, los cuales se dieron a conocer con la debida antelación, en observancia a los principios de planeación, transparencia y publicidad.

Concomitante con lo antes expuesto, sea la oportunidad para recalcar que, dada la naturaleza del Banco de Oferentes y su finalidad de consolidar un listado previo e independiente de entidades que tienen la capacidad para prestar el Servicio Público de Bienestar Familiar, con la habilitación de **Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**


operadores, no se genera obligación para el ICBF de suscribir contrato alguno, ni otorga derecho alguno a los habilitados, tal como lo dispone el numeral 4.2.2 que trata de las características generales del Banco de Oferentes en el Manual de Contratación del ICBF vigente, así como en los numerales 2º, 3º y 8º del capítulo I de la IP 003 de 2019, disposición aceptada libremente e inequívocamente por los interesados que se presentaron y quedaron habilitados.

Finalmente, reiteramos en esta línea nuestra misionalidad como entidad del Estado Colombiano, la cual es brindar atención integral a niñas y niños de manera oportuna, eficaz, adecuada y de calidad, y en las condiciones más adecuadas teniendo en cuenta la prevalencia de sus derechos frente a los derechos de los demás, así como el interés superior que obliga a todas las personas a garantizar la satisfacción integral y simultánea de todos sus derechos.

Sin otro particular, en esos términos se emite respuesta a su observación.

Cordialmente,

(ORIGINAL FIRMADO)
LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ 
Directora de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ ADRIANA RÍOS GIRALDO
Subdirectora de Operación de la Atención
a la Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA
Director de Información y Tecnología
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
HELEN ORTIZ CARVAJAL
Directora de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CAROLINA DEL PILAR TORRES
Contratista Subdirección General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO
Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
VIVIANA GARCÍA PINZON
Contratista Dirección de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ YADIRA VELOSA POVEDA
Contratista de la Dirección de Información y Tecnología
ICBF

C.C. GABRIEL ENRIQUE CASTILLA CASTILLO.
Director de la Regional Cesar.

Revisó: Luz Adriana Ríos Giraldo - Subdirectora de Operación de la Atención a la Primera Infancia.
Proyectó: Ivón Niño Cortés – Contratista Subdirección de Operación de la Atención a la Primera Infancia.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma